

О работе ГМПР по улучшению условий и охраны труда, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях горно-металлургического комплекса*

Сокур О.В. – заведующий отделом охраны труда и окружающей среды Центрального Совета ГМПР, главный технический инспектор труда ГМПР

Дурягин И.Н. – технический инспектор труда ГМПР

Деятельность профсоюзных органов ГМПР в организациях горно-металлургического комплекса России (ГМК) в сфере охраны труда всегда была направлена на сохранение здоровья и профессиональной работоспособности горняков и металлургов, снижение уровней производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости на основе улучшения условий и организации охраны труда.

Анализируя состояние охраны труда и промышленной безопасности на предприятиях ГМК с 2000 года, следует отметить, что за этот период в стране в целом и в отрасли, в частности, произошли серьёзные изменения, в первую очередь это касается законодательной базы. Вступили в силу Трудовой кодекс Российской Федерации (с 1 февраля 2002 года), Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (с 6 января 2000 г.). Аттестация рабочих мест по условиям труда в 2014 году законодательно заменена специальной оценкой условий труда (СОУТ). В 2018 году заканчивается первый цикл спецоценки и ее переходный период. Согласно закону «О специальной оценке условий труда» в течение пяти лет с даты его введения, т.е. в 2018 году во всех организациях специальная оценка должна быть завершена, каждое рабочее место получает соответствие определённому классу условий труда.

Исходя из этого все гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда предоставляются только по результатам спецоценки, а также устанавливаются нормативы дополнительных взносов работодателей в Пенсионный фонд России на финансирование досрочных пенсий, работающих во вредных условиях труда. Всё это направлено на экономическую мотивацию работодателей на снижение доли работников, занятых в особых условиях труда, другими словами на реальное улучшение условий труда. С другой стороны, каждый работник получил возможность объективно знать, в каких конкретно условиях он работает, степень их опасности и за что получает те или иные компенсации. В итоге и работодатель, и работник заинтересованы в объективности оценки условий труда конкретного рабочего места.

- в статье речь идёт исключительно о предприятиях горно-металлургического комплекса (ГМК), в которых созданы первичные организации Горно-металлургического профсоюза России (ГМПР)

Вместе с тем в ГМПП прекрасно понимают, что важнейшим направлением существенного улучшения условий труда является реализация крупных инвестиционных проектов, техническое перевооружение, освоение инновационных «безвредных» технологий и оборудования. Ради справедливости констатируем, что за последние пять лет в отрасли построены и пущены в эксплуатацию заводы ООО «НЛМК-Калуга», ЗАО «Северсталь» - Сортовой завод Балаково», ООО УГМК-Сталь «МЗ «Электросталь Тюмени», задействованы вторая очередь стана 2000 в ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», электросталеплавильный комплекс в ПАО «ТАГМЕТ», рельсобалочные станы в ПАО «Челябинский металлургический комбинат» и АО «ЕВРАЗ ЗСМК», первая очередь Богучанского алюминиевого завода, фабрика окомкования в ОАО «Стойленский ГОК». В ОАО «Лебединский ГОК» запущен новый цех по производству горячебрикетированного железа, ОК «РУСАЛ» завершила модернизацию Бокситогорского глиноземного завода, в ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК» введён в эксплуатацию новый итальянский высокопроизводительный стан для перематки проволоки, в ОАО «Карельский окатыш» введены в промышленную эксплуатацию четыре экскаватора ЭКГ-20КМ, в АО «ЕВРАЗ НТМК» введена установка сухого тушения кокса, позволяющая на 20% снизить выбросы вредных веществ в атмосферу. В 2018 году на этом же комбинате запущена новая доменная печь. В общей сложности за 5 лет инвестиции в горно-металлургический комплекс составили более 1,5 триллиона рублей. Технические новшества помимо повышения эффективности производства значительно улучшили условия труда на тысячах рабочих мест, сократился производственный травматизм и профессиональная заболеваемость, снизилось число дней нетрудоспособности от несчастных случаев на производстве и общих заболеваний.

Горно-металлургический профсоюз России, участвуя в законодательном процессе на федеральном уровне (Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), рабочие группы РТК, рабочая группа Минтруда РФ по мониторингу СОУТ, правление Фонда социального страхования РФ) ставит задачу недопустимости изменения законодательства об охране труда в сторону ухудшения гарантированных работникам прав на здоровые и безопасные условия труда. Ежегодно вопросы охраны труда обсуждаются на пленарных заседаниях и заседаниях исполкома ЦС ГМПП. Отдел охраны труда и окружающей среды ЦС ГМПП систематически проводит глубокий анализ состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, работы технической инспекции труда ГМПП. Во все первичные профсоюзные регулярно (не реже двух раз в год) направляются информационные письма, в которых вскрываются основные причины травматизма, указываются ошибки, допущенные при организации работ и расследовании несчастных случаев. Как правило, в результирующей части писем даётся поручение технической инспекции труда ГМПП провести целевые проверки организаций, допустивших рост производственного травматизма, либо причин наиболее часто повторяемых случаев травматизма. В свою очередь территориальные органы ГМПП итоги травматизма обсуждают

на расширенных заседаниях с приглашением работодателей, представителей региональных властей, надзорных органов.

Основная роль в вопросах повышения уровня охраны труда принадлежит созданной в 1991 году технической инспекции труда Горно-металлургического профсоюза России, работающей под методическим руководством ЦС ГМПР и отдела охраны труда и окружающей среды ЦС ГМПР. За истекшие годы техническая инспекция численно удвоилась и сегодня насчитывает 54 человека. Ежегодно с техническими инспекторами труда проводятся семинары-совещания, раз в 3 года проводится повышение квалификации инспекторов с последующей аттестацией и выдачей соответствующего удостоверения.

Ежегодно технические инспекторы труда ГМПР с привлечением уполномоченных по охране труда проводят свыше тысячи проверок, в том числе совместно с представителями органов государственного надзора и контроля. В частности, по результатам проверок в 2017 году выдано около 700 представлений и требований об устранении свыше 3500 нарушений норм охраны труда, в том числе 52 требования о приостановке работ в связи с реальной угрозой жизни и здоровью работников. Инспекторы добиваются соблюдения требований безопасности и производственной санитарии при принятии в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных производственных объектов. Ими проводятся проверки организаций по выполнению мероприятий по охране труда, включённых в коллективные договоры и соглашения по охране труда.

Технические инспекторы труда профсоюза проводят целевые проверки соблюдения работодателями требований статьи 221 ТК РФ об обеспечении работников бесплатными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, ведут контроль соблюдения работодателями требований статей 212 и 215 ТК РФ о соответствии технологических процессов, применяемых инструментов и материалов, эксплуатирующихся зданий, сооружений и оборудования нормам охраны труда и промышленной безопасности.

Непосредственно на предприятиях на уровне бригад, смен, участков, служб общественный контроль за условиями труда осуществляют более 10 тысяч уполномоченных по охране труда профсоюза. Вопросу подготовки и обучения уполномоченных по охране труда ЦС ГМПР уделяет особое внимание. В текущем году в Москве впервые прошло Всероссийское совещание уполномоченных по охране труда, в котором участвовали представители 63 первичных организаций ГМПР из 22 регионов России. Уполномоченные по охране труда поделились опытом своей работы, поставили ряд проблемных вопросов, высказали замечания и предложения по повышению эффективности своей общественной работы. Лучшим уполномоченным по охране труда – победителям и призёрам смотра-конкурса «Лучший уполномоченный по охране труда ФНПР» за 2016-2017 годы вручены нагрудные знаки и дипломы.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Ассоциацией промышленников ГМК России («АМРОС»), Горно-металлургическим профсоюзом России и Ассоциацией «СИЗ» (производителей средств индивидуальной защиты), подписанным 31 марта 2016 года, в рамках выставки «Безопасность и охрана труда - 2018» проведён круглый стол по теме: «Взаимодействие уполномоченных по охране труда и специалистов по охране труда предприятий отрасли».

Вместе с тем в ГМПП прекрасно понимают, что решение вопросов охраны труда, снижения уровней производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости возможно исключительно в тесном взаимодействии с работодателями и их объединением, научными организациями, органами надзора и общественными организациями.

Важное место в работе ГМПП по снижению уровней производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости занимает социальное партнёрство, важнейшими инструментами которого являются Отраслевое тарифное соглашение и коллективные договоры.

В 2018 году в организациях ГМК действуют более 530 коллективных договоров, каждый из них содержит раздел, посвящённый вопросам охраны труда, либо заключено прилагаемое к колдоговору соглашение по охране труда.

Важнейшие вопросы охраны труда, относимые законодательно к совместным решениям органов работодателей и профсоюзов, включаются в раздел «Охрана труда» Отраслевого тарифного соглашения (ОТС). В частности, устанавливаются нормы компенсаций за отклонения от нормальных условий труда, продолжительность дополнительных отпусков и продолжительность рабочего времени в этих условиях, учётные периоды рабочего времени и др.

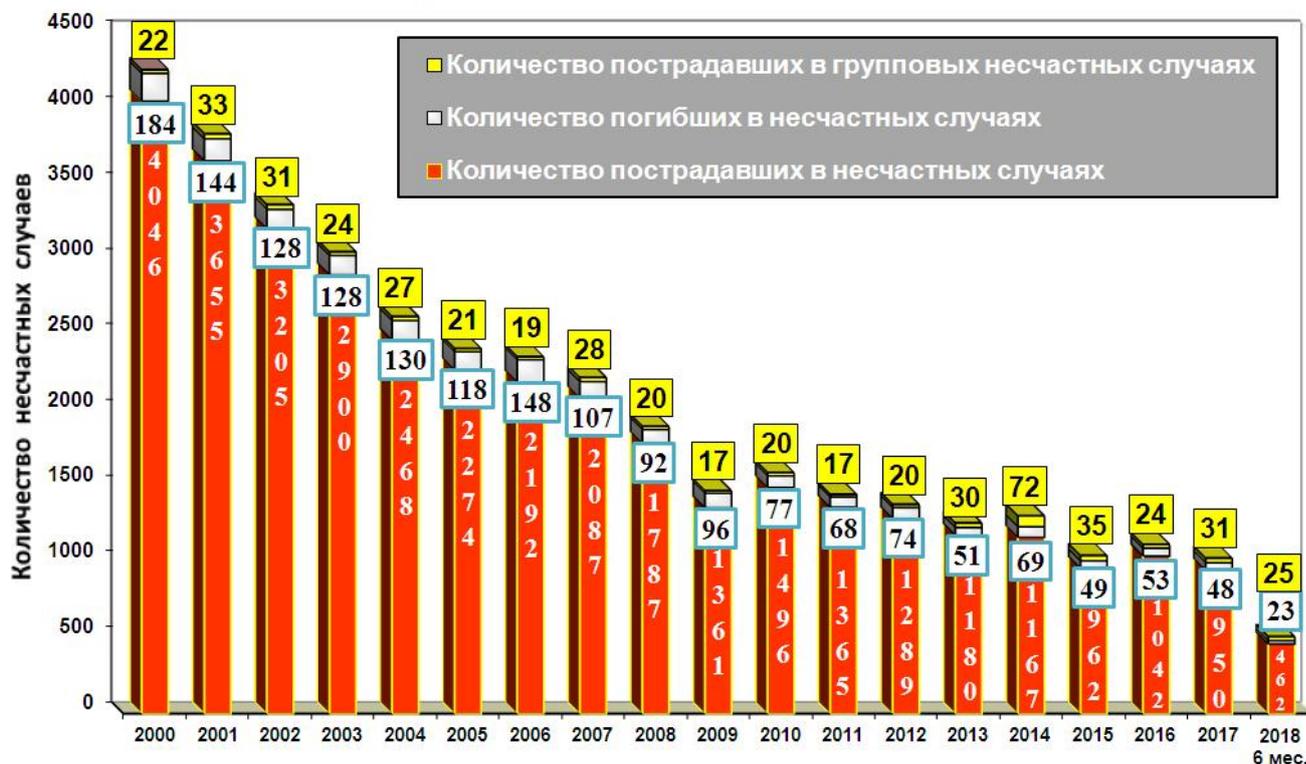
В соответствии с ОТС работодатели в течение суток информируют ЦС ГМПП и территориальные органы профсоюза о каждом групповом несчастном случае и случае со смертельным исходом, а также направляют в ЦС профсоюза материалы их комиссионного расследования с информацией о произведённых выплатах пострадавшим и семьям погибших на производстве. Всё это позволяет анализировать как состояние производственного травматизма, так и качество расследования несчастных случаев, участие в составах комиссий по расследованию несчастных случаев представителей профсоюза, технических инспекторов труда ГМПП, уполномоченных по охране труда ГМПП.

По нормам ОТС в случае гибели работника вследствие несчастного случая на производстве или острого отравления работодатель, в качестве возмещения морального вреда, выплачивает сверх установленных законодательством сумм единовременное пособие в размере не менее годового заработка на каждого члена семьи погибшего работника, включая нетрудоспособных и родившихся после его смерти детей (в случае беременности вдовы на момент гибели работника).

Диаграмма 1 показывает чёткую тенденцию снижения производственного травматизма на предприятиях горно-металлургического комплекса. При

снижении численности работающих в 1,8 раза общий производственный травматизм снижен в 4,3 раза, смертельный травматизм снижен в 3,8 раза,

Диаграмма № 1. Абсолютные показатели травматизма на предприятиях ГМПР с 2000 по 2018 годы



тяжёлый травматизм снижен в 2,5 раза, количество выявляемых профзаболеваний снижено в 1,4 раза, число дней нетрудоспособности снижено в полтора раза.

Наиболее объективно смотрится оценка состояния травматизма через относительные показатели. Так, коэффициент частоты несчастных случаев снижен с 3,6 до 1,5 (на 1000 работающих), коэффициент частоты смертельных несчастных случаев снижен с 0,16 до 0,078 (на 10000 работающих).

Как видно из таблицы № 1 основными причинами смертельного травматизма на предприятиях ГМК являются: неудовлетворительная организация производства работ – 44,1%, нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда – 8,5%, эксплуатация неисправных машин, механизмов,

Таблица № 1. Причины несчастных случаев с летальным исходом за 2000-2017 годы (в процентах)

№	Наименование причин	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Среднее значение
1	Конструктивные недостатки машин, механизмов	2,0	2,9	1,0	4,8	4,2	3,8	2,9	7,0	4,7	4,3	4,1	4,5	4,1	3,9	1,4	0,0	5,6	2,1	3,5
2	Несовершенство технологического процесса	2,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,5	1,1	0,0	0,0	0,0	3,9	4,4	8,2	0,0	0,0	1,3
3	Эксплуатация неисправных машин, механизмов	8,1	4,9	4,1	3,8	9,3	4,8	8,6	8,0	8,2	7,5	6,9	14,9	5,4	11,8	4,4	8,2	7,5	8,3	7,5
4	Неудовлетворительное техсостояние зданий,	1,3	1,9	0,0	2,9	1,6	2,9	1,4	3,0	1,2	1,1	2,7	1,5	6,7	5,9	1,4	4,1	3,8	2,1	2,5
5	Нарушение технологического процесса	6,1	6,8	1,0	0,0	6,7	2,9	20,0	4,0	3,5	15,2	6,9	6,0	0,0	2,0	7,3	0,0	3,8	4,1	5,4
6	Нарушение при эксплуатации транспортных средств	5,4	5,8	2,0	4,8	1,6	6,7	2,9	8,0	4,7	2,1	2,7	4,5	6,7	3,9	2,9	4,1	1,9	2,1	4,0
7	Нарушение правил дорожного движения	8,1	3,9	9,2	4,8	5,0	8,6	5,7	5,0	3,5	3,2	4,1	6,0	1,4	5,9	5,8	4,1	1,9	2,1	4,9
8	Неудовлетворительная организация производства работ	31,9	44,6	45,0	53,0	47,5	48,3	39,1	41,0	49,6	40,9	45,3	38,7	44,6	31,3	42,0	53,0	45,3	52,1	44,1
9	Неудовлетворительное содержание рабочих мест	11,5	3,9	0,0	5,7	2,5	6,7	6,4	5,0	3,5	2,1	4,1	1,5	2,7	9,8	1,5	2,0	3,8	4,1	4,3
10	Недостатки в подготовке работников по вопросам ОТ	5,4	4,9	2,0	3,8	2,5	1,9	2,9	3,0	3,5	3,2	2,7	0,0	2,7	2,0	7,3	0,0	0,0	0,0	2,7
11	Неприменение работниками СИЗ	5,4	1,0	1,0	0,0	5,0	2,9	2,9	2,0	4,7	3,2	2,7	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	2,1	1,9
12	Неприменение СКЗ	0,0	0,0	0,0	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,7	1,5	4,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7
13	Нарушение работниками распорядка и дисциплины труда	6,7	5,8	22,4	7,8	8,3	9,5	4,3	9,0	8,2	11,8	12,4	11,9	8,1	11,8	8,7	6,1	0,0	0,0	8,5
14	Использование пострадавшего не по специальности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,1
15	Прочие причины	6,1	12,6	12,3	4,8	5,8	1,0	2,9	5,0	1,2	4,3	2,7	9,0	13,5	7,8	10,1	10,2	26,4	20,9	8,7
-	ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

оборудования – 7,5%, нарушение технологического процесса – 5,4%, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 4,3%, прочие причины – 8,7%. Превалирующая причина – «неудовлетворительная организация производства работ» объясняется широким трактованием этого понятия. Если нет явных признаков других причин, под этот термин подпадает подавляющее большинство несчастных случаев. Значительный уровень «прочих причин» объясняется тем, что сюда входят нарушения требований технологических инструкций, инструкций по охране труда, межотраслевых правил по охране труда и многое другое.

Анализ по видам (типам) происшествий с летальным исходом (Таблица № 2) показывает, что наиболее часто встречающиеся виды происшествий – это воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов – 27,3%, падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли – 15,3%, падение пострадавшего при разности высот – 15,1%, воздействие электрического тока – 10,9%, воздействие экстремальных температур – 9,9%, транспортные происшествия на наземном транспорте – 6,7%, транспортные происшествия на железнодорожном транспорте – 6,2%. Следует отметить, что, структура по видам (типам) происшествий за последние два десятка лет практически не меняется. Сравнивая 2000 год с 2017 годом видно лишь, что возросло количество происшествий на железнодорожном транспорте и от

воздействия электрического тока. В то же время в 2 раза снизилось падение пострадавших при разности высот.

Таблица № 2. *Виды несчастных случаев с летальным исходом за 2000-2017 годы (в процентах)*

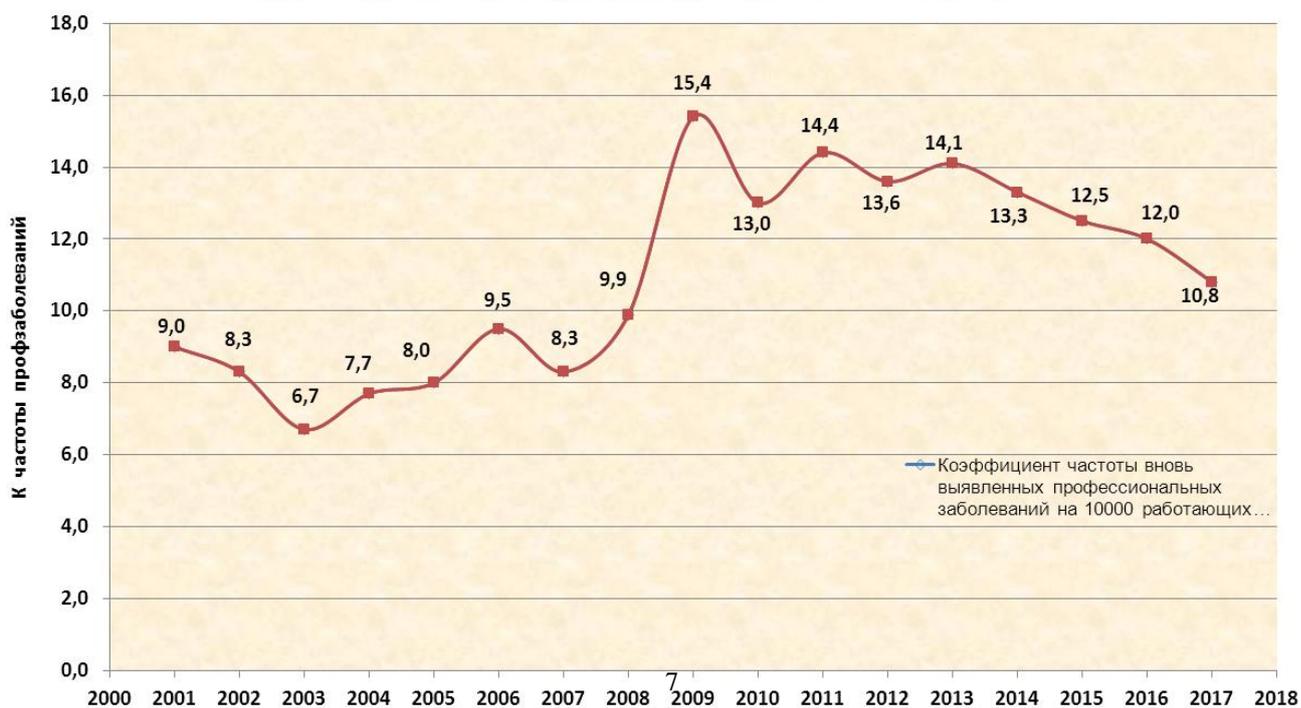
№	Наименование видов	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Среднее значение
1	Транспортные происшествия на ж/д транспорте	8,3	11,1	6,6	2,8	6,7	4,6	5,0	9,0	7,0	7,5	1,4	3,0	6,7	0,0	5,8	8,2	1,9	16,7	6,2
2	Транспортные происшествия на наземном транспорте	8,4	11,2	6,7	2,9	5,0	8,2	9,0	12,0	7,0	5,4	5,5	7,5	4,1	5,9	5,8	8,2	1,9	6,3	6,7
3	Падение пострадавшего на ровной поверхности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	2,9	4,1	0,0	2,1	0,7
4	Падение пострадавшего при разности высот	17,3	19,4	14,4	14,3	21,7	9,2	12,0	15,0	16,5	17,2	15,0	20,9	18,9	15,7	10,1	10,2	15,1	8,3	15,1
5	Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли	12,0	7,8	14,3	16,2	9,2	20,2	15,0	11,0	9,4	18,3	13,7	16,4	17,6	23,6	18,8	18,4	17,0	16,7	15,3
6	Воздействие движущихся, вращающихся предметов	24,7	15,5	25,5	35,2	25,8	29,3	21,0	30,0	26,0	21,5	34,4	25,3	33,8	29,4	29,1	22,5	37,7	25,0	27,3
7	Попадание инородного тела, приводящее к закупорке дыхательных путей	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	0,1
8	Физические перегрузки и перенапряжения	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,4	1,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
9	Воздействие электрического тока	10,0	9,7	10,2	12,4	15,0	16,5	10,0	5,0	15,3	6,5	12,3	7,5	6,7	13,7	8,7	6,1	13,2	16,7	10,9
10	Воздействие экстремальных температур	8,7	9,7	8,2	11,4	14,2	3,7	8,0	14,0	8,2	20,4	12,3	11,9	8,1	7,8	10,1	10,2	7,5	4,1	9,9
11	Воздействие вредных веществ	5,3	3,9	0,0	2,9	0,0	3,7	20,0	4,0	7,0	2,1	2,7	4,5	2,7	3,9	2,9	2,0	3,8	4,1	4,2
12	Утопление и погружение в воду	0,0	1,9	1,9	0,0	0,8	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,8	0,0	1,9	0,0	0,9
13	Повреждения в результате противоправных действий других лиц	2,0	1,0	5,1	1,9	0,8	0,9	0,0	0,0	1,2	0,0	2,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9
14	Повреждения при ЧС природного, техногенного, криминогенного характера	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	0,0	0,0	0,3
15	Воздействие других неклассифицированных факторов	3,3	8,8	7,1	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	1,3
-	ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Анализ профессиональной заболеваемости на предприятиях горно-металлургического комплекса ведётся ГМПР совместно с сотрудниками ФГНБУ НИИ медицины труда имени академика Н.Ф. Измерова.

Материалы этого анализа неоднократно озвучивались на научно-практических конференциях, в том числе на Всероссийском конгрессе «Профессия и здоровье», публиковались в научных и научно-практических журналах, в том числе и в журнале «Металлург».

Кривая динамики профессиональных заболеваний (Диаграмма 2) имеет

Диаграмма № 2. *Коэффициент частоты вновь выявленных профессиональных заболеваний на 10000 работающих за 2001-2017 годы*



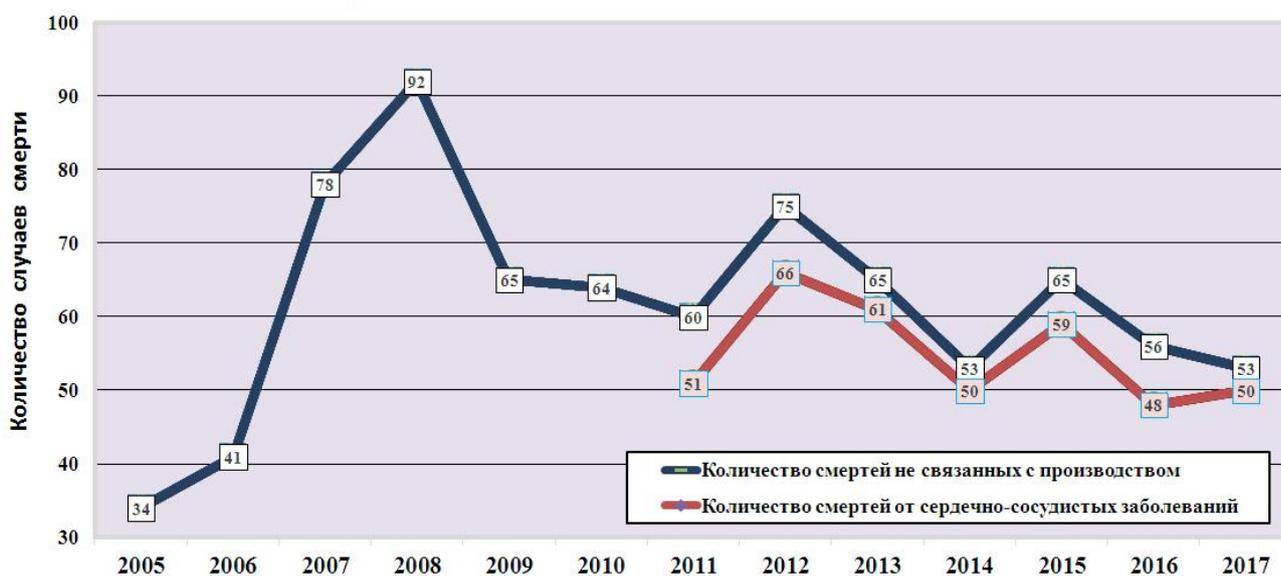
волнообразный характер. Пик подъёма уровня профессиональных заболеваний наблюдался в 2009 году, что объясняется изменением порядка проведения периодических медицинских осмотров, а именно, направлением рабочих, имеющих значительный стаж работы во вредных условиях труда, в центры профпатологии для более глубокого обследования влияния производственных факторов на состояние здоровья.

По данным Роспотребнадзора в 2009 г. в стране имел место рост числа профессиональных заболеваний до 1,75 (2008 г. – 1,49) на 10000 работников. В 2009 году диагнозы хронических профессиональных заболеваний и отравлений, в основном, были установлены специализированными медицинскими учреждениями в центрах профессиональной патологии – 67,8%, в клиниках НИИ гигиенического профиля – 30,9%. Из диаграммы следует, что после резкого скачка уровня профзаболеваемости в 2009 году, в дальнейшем наблюдается стабильная тенденция снижения уровня профзаболеваемости.

Ещё одной из проблем, которая резко выявилась в ходе мониторинга расследования несчастных случаев на производстве – увеличение случаев смерти на рабочем месте вследствие общего заболевания, в основном от сердечно-сосудистых заболеваний.

В соответствии со статьёй 229.2 ТК РФ эти случаи, подтверждённые в

Диаграмма № 3. Количество случаев смерти на рабочем месте в период с 2005 по 2017 годы



установленном порядке медицинской организацией, расследуются в установленном порядке и по решению комиссии в зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством.

Анализ случаев смерти работников во время работы на территории предприятий горно-металлургического комплекса от общих заболеваний, не связанных с производством (Диаграмма 3), показывает, что с 2005 года потери составили 801 человек, (погибло от травм на производстве 1050 человек). С 2015 года количество случаев смерти на рабочем месте от общего заболе-

вания стало превышать количество случаев гибели на производстве вследствие несчастных случаев. Более углубленный анализ случаев смерти на рабочем месте от общего заболевания показывает, что в 90% случаев смерть наступает от сердечно-сосудистых заболеваний, а в связи с повышением пенсионного возраста следует ожидать усиления этой тенденции.

В настоящее время средний возраст умерших от сердечно-сосудистых заболеваний составил 50 лет, причём с каждым годом смерть от этих заболеваний «молодеет». Это означает, что вероятен рост числа иждивенцев, которым выплаты от работодателя в этом случае законодательно не предусмотрены. Мы считаем, что настала пора страхования работников, и особенно имеющих несовершеннолетних детей, от случаев смерти на рабочих местах вследствие общего заболевания.

Из всего вышесказанного следует сделать однозначный вывод, что в вопросах улучшения условий труда, отрасль движется в правильном направлении. Бесспорно, важнейшее значение имеет модернизация производства, в то же время человеческий фактор в снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости также играет большую роль. Общественный контроль в вопросах охраны труда, осуществляемый профсоюзным активом ГМПР, вносит свой вклад в сохранение жизни и здоровья работающих, понимая, что при совместных усилиях с работодателями и их союзом (АМРОС), органами надзора и контроля, научными и общественными организациями возможен успех. Забота о жизни и здоровье работающих для ГМПР была и остаётся приоритетной, работники отрасли – её бесценный капитал.